



Grundläggande granskning 2025

Åsele kommun

April 2026



Sammanfattning

PwC har på uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Åsele kommun genomfört grundläggande granskning av styrelse och nämnder. Syftet med granskningen är att ge revisorerna ett underlag inför uttalande i revisionsberättelse.

Nedan redovisas utfall för respektive revisionsobjekt:

Revisionsfråga	Kommunstyrelse	Miljö- och byggnadsnämnd	Gemensam överförmyndarnämnd
1. Utövar och vidtar revisionsobjektet tillräcklig styrning, kontroll och åtgärder inom sina ansvarsområden?	Ja	Ja	Ja
2. Är redovisat resultat för verksamheten förenligt med beslutade mål?	Ja	Delvis	Ja
3. Är redovisat resultat för ekonomin förenligt med beslutade mål?	Nej	Ja	Ja

För fullständiga bedömningar se respektive delavsnitt i rapporten.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
Inledning	4
Bakgrund.....	4
Syfte och revisionsfrågor	4
Revisionskriterier.....	4
Avgränsning	5
Metod	5
Granskningsresultat	6
Kommunstyrelsen.....	6
Miljö- och byggnadsnämnden.....	7
Gemensam överförmyndarnämnd	9
Rekommendationer	10
Bilaga	11

Inledning

Bakgrund

Av kommunallagen och god revisionsordning följer att revisorerna årligen ska granska alla styrelser, nämnder och fasta fullmäktigeberedningar.

Kommunstyrelsen, nämnder och fasta beredningar ska förvalta och genomföra verksamheten i enlighet med fullmäktiges uppdrag, lagar och föreskrifter. För att fullgöra uppdraget måste respektive organ bygga upp system och rutiner för styrning, uppföljning, kontroll och rapportering samt säkerställa att dessa rutiner tillämpas på avsett sätt. En bristfällig styrning och kontroll kan riskera att verksamheten inte bedrivs och utvecklas på avsett sätt.

Revisionsobjekt i granskningen är 1) kommunstyrelsen, 2) miljö- och byggnadsnämnden samt 3) gemensam överförmyndarnämnd.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med den översiktliga granskningen är att ge kommunens revisorer ett underlag till uttalande i revisionsberättelse. I dess uppdrag ingår att pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

Följande övergripande revisionsfrågor ska besvaras:

1. Utövar och vidtar revisionsobjektet tillräcklig styrning, kontroll och åtgärder inom sina ansvarsområden?
2. Är redovisat resultat för verksamheten förenligt med beslutade mål?
3. Är redovisat resultat för ekonomin förenligt med beslutade mål?

I bilaga redovisas underliggande delfrågor. Delfråga 1-10 används som underlag för att besvara revisionsfråga 1. Delfråga 11-12 nyttjas för att besvara revisionsfråga 2 och 3.

Revisionskriterier

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser och bedömningar. Följande revisionskriterier används i granskningen:

- Kommunallagen 6:1, 6:6
- Följsamhet till fullmäktiges uppdrag i form av mål och budget för år 2025
- I övrigt se avsnitt "syfte och revisionsfrågor".

Avgränsning

I tid avgränsas granskningen i huvudsak till år 2025. I övrigt se avsnitt "syfte och revisionsfrågor".

Metod

Analys för granskningen relevant dokumentation, främst mötesprotokoll, delårsrapport samt årsrapport/årsbokslut.

Revisionell bedömning av respektive revisionsfråga sker utifrån en tregradig skala: ja/uppfullt (grön); delvis uppfullt (gul); nej/ej uppfullt (röd). Saknas underlag för revisionell bedömning markeras detta med färgen grå.

Rapportens innehåll har faktakontrollerats av kommunchef.

Granskningsresultat

Kommunstyrelsen

Iakttagelser

Under år 2025 har kommunstyrelsen haft 7 sammanträden där det hanterats 111 ärenden. I styrelsens uppdrag ingår att leda och samordna kommunens samlade verksamhet. Uppdraget är sammanfattat i ett särskilt reglemente. Vi noterar att styrelsen under året genomfört en revidering av reglementet (§52). Vi kan dock inte finna att reglementet underställts fullmäktige för beslut. Av kommunallagen framgår att reglemente för styrelse och nämnder ska antas av kommunfullmäktige.

Den övergripande styrningen av kommunstyrelsens/kommunens verksamheter har i första hand kommit till uttryck i framtagande av förslag till budget 2026 (§81) som årligen ska beslutas av fullmäktige. I dokumentet finns verksamhetsplaner för kommunstyrelsens ansvarsområden. Dokumenten kan dock inte ses som heltäckande eftersom här saknas verksamhetsplan för miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområden. I kommunens budget återfinns övergripande mål för verksamhet och ekonomi. Till verksamhetsmålen har det kopplats ett antal målsatta indikatorer. Dessa rör bland annat kundnöjdhet, driftsäkerhet samt sjukfrånvaro.

Inom kommunen finns övergripande anvisningar hur uppföljning och rapportering till kommunstyrelse och kommunfullmäktige ska vara utformad. Vi kan dock inte finna att styrelsen närmare preciserat hur styrelsen ska säkerställa sin uppsiktsplikt, exempelvis genom en uppsiktsplan. Samlad uppföljning och rapportering har under år 2025 i första hand skett genom årsredovisning 2024 (§18), tertialrapport 250430 (§38) samt delårsrapport 250831 (§77). I delårsrapport sker uppföljning av mål för verksamhet och ekonomi. Årsprognos indikerar att flertalet av verksamhetsmålen kommer att nås. När det gäller ekonomiska mål indikerar prognosen låg grad av måluppfyllelse. Vi kan inte finna att detta föranlett styrelsen att vidta åtgärder. Det enda beslut som noterats är att styrelsen – i särskilt ärende (§78) – lämnat förslag att fullmäktige uppdrar till kommunens verksamheter att jobba med föreslagna åtgärder.

I kommunstyrelsens uppdrag ingår att utöva uppsikt över kommunens samlade verksamhet. Granskningen kan inte finna att styrelsen under granskningsperioden fullgjort den förstärkta uppsiktsplikten gentemot kommunal verksamhet som bedrivs genom aktiebolag. Styrelsens ansvar regleras i kommunallagen kap 6:9.

Av årsredovisning 2025 framgår att kommunens samlade verksamhet uppnått 6 av 8 övergripande mål. Inom målområde "Friskare personal" respektive "Trygga medborgare" redovisas bristande måluppfyllelse. När det gäller ekonomin har den samlade verksamheten delvis nått de finansiella mål

som fastställts för året. Såväl kommunen som helhet som kommunstyrelsen har inte bedrivit verksamheten inom den budgetram som beslutats av fullmäktige. Kommunstyrelsen redovisar en negativ budgetavvikelse på 4,0 miljoner.

I bilaga redovisas underliggande delfrågor.

Bedömning

Revisionsfråga: 1. Utövar och vidtar revisionsobjektet tillräcklig styrning, kontroll och åtgärder inom sina ansvarsområden?

Styrning, kontroll och åtgärder

Ja.



Revisionsfråga: 2. Är redovisat resultat för verksamheten förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse verksamhet

Ja.



Revisionsfråga: 3. Är redovisat resultat för ekonomin förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse ekonomi

Nej.



Miljö- och byggnadsnämnden

Iakttagelser

Miljö- och byggnadsnämnden har haft 5 sammanträden under år 2025. Vid dessa tillfällen har nämnden behandlat 44 ärenden som protokollförts. Nämndens uppdrag regleras i ett särskilt reglemente (KF 2020). Av detta framgår att nämnden fullgör kommunens uppgifter inom bland annat miljöbalken respektive plan- och bygglagen. Nämnden fullgör även myndighetsutövning inom räddningstjänsten.

Den övergripande styrningen av verksamheten har under 2025 i första hand skett genom fastställande av tillsynsplan för miljöområdet (§13). I planen regleras vilken typ av tillsyn som ska prioriteras. Av underlaget framgår att det finns en tillsynsskuld inom området. Granskningen visar att det för år 2025 finns verksamhetsmål för nämndens ansvarsområden. Vi kan emellertid inte se att dessa mål har antagits av nämnden. I december har nämnden antagit detaljbudget 2026 (§39). Här preciseras hur tilldelad driftram ska fördelas mellan olika verksamheter. I sammanhanget noteras att nämndens verksamhet i hög grad sker genom tjänsteköp från kommunerna Lycksele respektive Dorotea.

Vi kan inte finna att nämnden antagit en samlad rapporteringsinstruktion som reglerar hur återrapportering från verksamhet till nämnd ska vara utformad. Av protokollen framgår att vissa typer av ärenden är fasta punkter på dagordning.

Samlad uppföljning och rapportering har i första hand skett genom årsbokslut 2024 (§14) respektive delårsrapport 2025 (§32). I delårsrapport sker uppföljning/utvärdering av mål inom nämndens ansvarsområden. Delårsrapporten innehåller även årsprognos för verksamhet och ekonomi. Prognos för ekonomin indikerar att verksamheten kommer drivas inom tilldelad budgetram. När det gäller verksamhetens måluppfyllelse bedöms 3 mål uppnås (grönt trafikljus), medan 3 mål prognostiserar delvis måluppfyllelse (gult trafikljus). Vi kan inte se att detta föranlett nämnden att vidta åtgärder i syfte att förbättra måluppfyllelsen.

Av årsbokslut 2025 framgår att nämnden uppnått måluppfyllelse inom perspektivet "Verksamhet". Inom perspektiven "Medborgare" respektive "Personal" är måluppfyllelsen mer blandad. Totalt nås 4 av 6 mål. Av verksamhetsberättelsen framgår att alltjämt kvarstår en tillsynsskuld inom nämndens ansvarsområden. Inom området ekonomi redovisar nämnden ett överskott på 663 tkr för året. I bilaga redovisas underliggande delfrågor.

Bedömning

Revisionsfråga: 1. Utövar och vidtar revisionsobjektet tillräcklig styrning, kontroll och åtgärder inom sina ansvarsområden?

Styrning, kontroll och åtgärder

Ja.



Revisionsfråga: 2. Är redovisat resultat för verksamheten förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse verksamhet

Delvis.



Revisionsfråga: 3. Är redovisat resultat för ekonomin förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse ekonomi

Ja.



Gemensam överförmyndarnämnd

Iakttagelser

Överförmyndarnämnden i södra Lappland har under år 2025 haft 11 protokollförda sammanträden. Vid dessa tillfällen har 137 ärenden hanterats. Vår granskning visar att Åsele kommun haft representation vid samtliga möten. Närvarofrekvensen uppgår till 100 procent.

Den övergripande styrningen av nämndens verksamhet sker genom budget och målplan. Budget 2026 har behandlats av nämnden i augusti (§65). Budgeten utgörs av en driftbudget och omfattar samtliga medverkande kommuner. I målplan 2026 (§83) återfinns övergripande mål för nämndens verksamhet. För respektive målområde har det formulerats mätbara mål. Målen fokuserar bland annat på kundnöjdhet, svars- och handläggningstider. Mål för verksamhet och ekonomi är mätbara.

Nämnden har i oktober fastställt sammanträdesplan 2026. Här återfinns direktiv för återrapportering av verksamhet och ekonomi. Samlad uppföljning och rapportering har under år 2025 i första hand skett genom verksamhetsberättelse 2024 (§5) respektive delårsrapport 2025 (§82). I delårsrapport 2025 sker utvärdering av verksamhetsmål i form av trafikljus. Utvärderingen visar god måluppfyllelse. Nämnden har under året fått återkommande ekonomiuppföljning. Årsprognos har indikerat att verksamheten kommer att bedrivas inom anvisad budgetram.

Av verksamhetsberättelse 2025 framgår att nämnden redovisar god måluppfyllelse för verksamheten. I sammanhanget noteras att Länsstyrelsen under 2025 genomfört tillsyn av nämndens verksamhet. Resultatet från genomförd tillsyn har inte föranlett någon kritik mot nämnden.

Nämnden redovisar en positiv budgetavvikelse för år 2025 (+ 217 tkr). Nämnden har därmed nått sitt ekonomiska mål för året. Granskningen visar att överskottet ska återbetalas till medverkande kommuner utifrån en fastställd fördelningsnyckel. I bilaga redovisas underliggande revisionsfrågor.

Bedömning

Revisionsfråga: 1. Utövar och vidtar revisionsobjektet tillräcklig styrning, kontroll och åtgärder inom sina ansvarsområden?

Styrning, kontroll och åtgärder

Ja.



Revisionsfråga: 2. Är redovisat resultat för verksamheten förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse verksamhet

Ja.



Revisionsfråga: 3. Är redovisat resultat för ekonomin förenligt med beslutade mål?

Måluppfyllelse ekonomi

Ja.



Rekommendationer

För framtiden lämnas följande rekommendationer:

- Att miljö- och byggnadsnämnden fastställer mål och verksamhetsplan för kommande år.
- Att kommunstyrelsen respektive miljö- och byggnadsnämnden prövar hur måluppfyllelsen kan förbättras till kommande år.
- Att kommunstyrelsen årligen fullgör sin förstärkta uppsiktsplikt gentemot helägda aktiebolag.
- Att kommunstyrelsen säkerställer att dess reglemente beslutas av kommunfullmäktige.

2026-04-24

Bo Rehnberg

Uppdragsledare

Denna rapport har upprättats av Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org nr 556029-6740) (PwC) på uppdrag av förtroendevalda revisorer i Åsele kommun enligt de villkor och under de förutsättningar som framgår av projektplan daterad 2025-10-30. PwC ansvarar inte utan särskilt åtagande, gentemot annan som tar del av och förlitar sig på hela eller delar av denna rapport.

Bilaga

Delfrågor		Kommunstyrelse	Miljö- och byggnadsnämnd
1	Har nämnden antagit en plan för verksamheten?	Gul	Gul
2	Har nämnden antagit en budget för verksamheten?	Grön	Grön
3	Finns mål formulerade för nämndens verksamhet?	Grön	Grön
4	Finns mål formulerade för nämndens ekonomi?	Grön	Grön
5	Är målen uppföljningsbara (mätbara)?	Grön	Grön
6	Har nämnden upprättat instruktion för rapportering till nämnden?	Gul	Gul
7	Fokuserar rapportering på måluppfyllelse för verksamhet?	Grön	Grön
8	Fokuserar rapportering på måluppfyllelse för ekonomi?	Grön	Grön
9	Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	Grön	Gul
10	Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Gul	Grön
11	När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Grön	Gul
12	När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Röd	Grön

Delfrågor		Gemensam överförmyndarnämnd
1	Har ledamot/ersättare medverkat på nämndens sammanträden?	Grön
2	Har nämnden antagit en plan för verksamheten?	Grön
3	Omfattar plan den verksamhet som sköts inom samverkande kommuns geografiska område?	Grön
4	Har nämnden antagit en budget för sin verksamhet?	Grön
5	Omfattar budget den verksamhet som sköts i samverkande kommuns geografiska område?	Grön
6	Omfattar rapportering till nämnd den verksamhet som sköts i samverkande kommuns geografiska område?	Grön
7	Fokuserar rapportering på måluppfyllelse för verksamhet?	Grön
8	Fokuserar rapportering på måluppfyllelse för ekonomi?	Grön
9	Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?	Grön
10	Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?	Grön
11	När nämnden uppsatta mål för verksamheten?	Grön
12	När nämnden uppsatta mål för ekonomin?	Grön